

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5512

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד התחבורה	03.07.2025	09.09.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ביצוע פרויקטים תחבורתיים	הרחבת התקשרות	3(4)(ב)3	29.06.2025	8001535279

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

אריאל פרץ

אושרת דוד

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

סגנית בכירה לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות

הערות

ספיקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
נתיבי ישראל - החברה הלאומית לתשתיות	513467209	זוכה	חברה בע"מ

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	שקלים ישראלים חדשים
01.07.2025	03.09.2025	30.12.2025	30.12.2025	9,754,245,446	5,460,074,400	

דיון ונימוקים

- משרד התחבורה (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם חברת נתיבי ישראל (להלן - **החברה**) עבור פיתוח ואחזקה של תשתיות תחבורה.
- החברה אחראית לתכנון, פיתוח ותחזוקה של מערך הכבישים הבין-עירוני, כבישים, מנהרות, תמרורים, שלטים ועוד. בשנים האחרונות, הוטלו על החברה משימות נוספות על ידי הממשלה כמו תכנון שדה תעופה בינ"ל משלים לבן-גוריון ופיתוח מסילות רכבת.
- ההסכם המקורי עם החברה נחתם ביולי 2004 (טרם התאגדותה כחברה ממשלתית, כאשר הייתה אורגן של המדינה המוכרת כמע"צ), אשר הוארך מספר פעמים תוך עדכון והוספת פרויקטים, עד ליום 31.12.2024.
- החברה מהווה את זרוע הביצוע המשמעותית ביותר של המדינה בתחום תשתיות התחבורה ומוציאה לביצוע תקציב בהיקף כ-6.5 מיליארד ש"ח מדי שנה.
- תנאי ההתקשרות של המדינה עם החברה מעוגנים בהסכמים המסדירים את פעילות החברה, תנאי התפעול והמימון, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 779 מיום 15 בספטמבר, 2003. הסכמים אלו מעודכנים כל כמה שנים ונחתמים ע"י מנכ"ל משרד התחבורה, סגן בכיר לחשב הכללי והנהלת החברה בהתאם לאופציות המניות בהסכם, על בסיס עדכונים ותוספות למטרת החברה שאישרה הממשלה (ראו החלטה מס' חכ/67 של ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) מיום 17.7.2010; החלטה מס' חכ/72 של ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) מיום 27.7.2017; אשר צורפה לפרוטוקול החלטות ממשלה, וקיבלה תוקף של החלטת ממשלה 11.08.2017 ומספרה הוא 2973(חכ/72); החלטת ממשלה מס' 421 מיום 7.10.2020; והחלטת ממשלה מס' 854 מיום 30.7.2023).

6. במהלך שנת 2024 הוקם צוות בין משרדי במטרה לגבש הסכם מסגרת חדש בין המשרד לחברה לחומש הקרוב. מלחמת חרבות ברזל, יחד עם אילוצים ממשלתיים נוספים, הובילו להתמשכות תהליכי העבודה על ההסכם לזמן רב יותר מהמתוכנן, ולכן במצב הנוכחי ההסכם האחרון כבר אינו בתוקף.
7. עד לחתימה על ההסכם מסגרת חדש ואישורו פנה המשרד לוועדת הפטור בינואר 2025 בבקשה לאשר התקשרות המשך עם החברה בסך של כ- 5.68 מיליארד ש"ח עבור הפעולות הבאות:
- 7.1. סלים (פעילות שוטפת כמו תחזוקה של כבישים בין עירוניים וניהולם) - 2,259,700,000 ₪
 - 7.2. פרויקטים המשכיים (פרויקטים שביצועם החל שנה קודמת או לפני כן) - 2,592,743,000 ₪
 - 7.3. פרויקטים שכבר החלו תכנון - 691,500,000 ₪
 - 7.4. פרויקטים חדשים - 198,000,000 ₪
- 7.5. המשרד הציג בפני ועדת הפטור כי פעילות החברה מהווה עמוד תווך קריטי בתחום התשתיות בישראל וכי ישנה תלות מהותית של המדינה בפעילותה.
- 7.6. בהחלטת ועדת הפטור מיום 26.01.2025 אושרו הפרויקטים המוזכרים בסעיפים 7.1 עד 7.3 לעיל, ללא פרויקטים חדשים כאמור בסעיף 7.4 לעיל תוך הערה כי ככלל אין מקום להאריך ההסכם שקודם בעקבות החלטת ממשלה באמצעות תקנות פטור, אלא יש לפנות לממשלה לפי השלבים הקבועים בתקנה ד3 לתח"מ על מנת לכוון ההסכם מסגרת חדש. עם זאת, בנסיבות העניין בהם העבודה על ההסכם המסגרת החדש נמצאת בעיצומה, ועל מנת לא לפגוע בפרויקטים הקיימים, ניתן לאשר את הפרויקטים הקיימים ללא פרויקטים חדשים.
- 7.7. החשב הכללי אישר את ההתקשרות לתקופה שמיום 26.01.2025 ועד ליום עד ליום 30.06.2025 בתוספת שתי תקופות אופציה 1. 01.07.2025 ועד ליום 30.09.2025. 2. 01.10.2025 ועד ליום 31.12.2025 אשר מימושן באישור סגנית בכירה לחשב הכללי האמונה על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהסכם מסגרת חדש לפי השלבים הקבועים בתקנה ד3 לתקנות חובת המכרזים. היקף ההתקשרות שאושר היה 5,543,943,000 ₪ כולל מע"מ.
- 7.8. המשרד פונה כעת בבקשה לאשר פרויקטים נוספים עם החברה על בסיס ההסכם הקודם:
- 7.1. פרויקטים המשכיים בסך כ-9.2 מיליארד ₪.
 - 7.2. הסכמי מא"ץ (פרויקטים בתווך העירוני שלא נכללו בהסכם המסגרת הקודם) בסך 606.9 מלש"ח ₪.
 - 7.3. ועדת הפטור ביקשה התייחסות מהמשרד מדוע הפרויקטים האמורים לא נכללו בפניה שהוגשה לוועדת הפטור בינואר 2025, המשרד השיב כי נשלח בזמנו אקסל עם רשימת הפרויקטים של נת"י בחלוקה לסלים/המשכי/חדש בהתאם לידוע באותו השלב. כיום, ולאחר הכנת הפנייה התקציבית והשלמת העבודה על תכנית העבודה השנתית של החברה וכן בהתאם לבשלות וחשיבותם של הפרויקטים השונים הובן כי נדרשת הרחבה נוספת.
 - 7.4. לאחר בחינה משותפת של הרפרנטורה מול המשרד בנוגע לפרויקטים המבוקשים ובהתאם לעמידתם בדרישות תקנה 3(4) (ב) (3) לתקנות חובת המכרזים, ממליצה הרפרנטורה לאשר את ההתקשרות עבור פרויקטים המשכיים בלבד, כמפורט בנספח לפרוטוקול, בהיקף כולל של כ-4.6 מיליארד ₪ ובתוספת של 10% סטיה לטובת פרויקטים שעומדים באותם קריטריונים או לטובת חריגה בפרויקטים קיימים ברשימה וזאת לאחר הצגתו לגבי כל פרויקט והתייחסות לשלב בו הפרויקט היה בשנת 2024 ובאיזה שלב היה כשהסתיימה השנה.
 - 7.5. מלבד הפרויקטים שהיו בשלב ביצוע או בתכנון מתקדם בסוף 2024, הרפרנטורה ממליצה לאשר מספר מקרים נוספים:
 - 7.1. 3 פרויקטים ששלב התכנון המוקדם / סטטוטורי היה אמור להסתיים בשנת 2024, אך התעכב מסיבות שונות והסתיים ברבעון הראשון של שנת 2025 (מסילת כרמיאל-קריית שמונה, כביש 5503 כפ"ס שכונת המוביל וכביש 471 תוספת נת"צ בין מחלף נחשונים למחלף נחלים), כך שניתן לראותם כפרויקטים המשכיים.
 - 7.2. מגה פרויקטים בשלב ביצוע ובמסגרתם מקדמים תכנון של תכולות מסוימות תוך כדי ביצוע של תכולות מקוריות (מסילה רביעית - פתרונות במעלה תתל 33א' + מובל ים, מנה ב' של פרויקטי תקומה, גשר הולכי רגל אבן יהודה (פרדסיה הדרים)).
 - 7.3. קידום התכנון של שדה התעופה המשלים - מדובר בתוספות עבור תכנון השדה, ובמובן זה מדובר בהמשכות של אותו שלב פרויקט.
 - 7.4. פרויקטים שוטפים שאינם פרויקטי תשתית אך נכללו בהסכם שהסתיים ב-2024: פיתוח אפליקציית בטיחות + רמזורים אדפטיביים.
 - 7.5. התקשרות המשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
 - 7.6. המשרד עדכן כי במהלך שנת 2025 קידם המשרד הידברות מול נציגי החברה לטובת הכרתו כזרוע ביצוע, אך טרם גובש הסכם סופי, או החלטת ועדת שרים בעניין. כמו כן, המשרד קידם הסכם מסגרת מול חברת חוצה ישראל (שהינה זרוע ביצוע נוספת של המשרד ולה תחומי פעילות חופפים עם החברה), כולל אישור עקרונות ההסכם בוועדת שרים. הסכם זה מוכן בתצורה סופית וקרוב לחתימה, כאשר ההנחה היא שההסכם מול החברה יהיה זהה במתכונתו, בשינויים מחייבים.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	השלמת הסכם המסגרת עד לסוף השנה. במידה ולא יושלם הסכם המסגרת כאמור, המשרד יידרש לבקש את אישור וועדת הפטור לכל פרויקט.
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אושרת דוד	סגנית בכירה לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000014084 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

השלמת הסכם המסגרת עד לסוף השנה. במידה ולא יושלם הסכם המסגרת כאמור, המשרד יידרש לבקש את אישור וועדת הפטור לכל פרויקט.